



# Comune di Porto Torres

Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari

## Determinazione del Dirigente

N. 2719 / 2021 Data 22/11/2021

### OGGETTO:

Progetto preliminare degli interventi di restauro e consolidamento statico delle Chiese di San Gavino a Mare e della Beata Vergine della Consolata. Servizi di ingegneria e architettura. Affidamento diretto previo confronto di preventivi di spesa (art. 1 co. 2 lett.a) Legge 11/09/2020, n. 120, modificata dalla Legge n. 108/2021, e Linee Guida ANAC n. 4, par. 4.3.1 e n. 1, CAPO IV punto 1.3) alla A1 ENGINEERING S.r.l. CIG Z3833DEA29.

Il sottoscritto Dott. Giovanni Tolu, Responsabile del Servizio Lavori pubblici, Manutenzioni, delegato con Determinazione Dirigenziale n. 1318 del 07/06/2021 dal Dott. Ing. Massimo Ledda, Dirigente dell'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde pubblico, Sistemi informativi e Finanziamenti comunitari, alla adozione e firma di atti e provvedimenti amministrativi per l'esercizio dei poteri di spesa e acquisizione delle entrate dell'Area Lavori pubblici, Manutenzioni, Verde pubblico, Sistemi informativi e Finanziamenti comunitari - Servizio lavori pubblici, manutenzioni

### Preso atto che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 12/05/2021 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2021/2023;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 114 del 22/06/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2021/2023 che affida ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;
- con Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 2021/62 del 29/07/2021 e n. 2021/63 del 29/07/2021 sono stati approvati rispettivamente l'Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2021.

### Rilevato che

- la Chiesa di San Gavino a Mare è interessata da degrado determinato dall'obsolescenza dell'edificio e dalle aggressioni provenienti dall'esterno (vento, pioggia, salsedine, smog, ecc.) e che la somma di queste cause, con il passare del tempo, va a compromettere la stabilità, la sicurezza e il valore estetico dell'intero edificio.
- la Chiesa della Beata Vergine della Consolata necessita del ripristino statico della struttura orizzontale che negli anni si è progressivamente deteriorata con grave pregiudizio per la conservazione delle parti dell'edificio e per la pubblica incolumità.

**Dato atto** che al fine di poter disporre delle risorse necessarie, è stata inoltrata una nota alla RAS, evidenziando le problematiche rilevate ed avanzando una richiesta di finanziamento.

**Ritenuto** altresì opportuno, al fine di disporre di più precise acquisizioni ed individuare, tra più soluzioni, quella che presenta il miglior rapporto tra costi e benefici per la collettività, procedere con l'affidamento della redazione del progetto preliminare (FTE).

**Considerate** le disposizioni di cui alla Legge 11 settembre 2020, n. 120 vigente dal 15.09.2020, modificate dalla Legge 29 luglio 2021, n.108 e di seguito indicate:

- l'art. 1, comma 2, lettera a): *<Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*
  - a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;>*
- l'art. 1, comma 3: *<gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016>.*

**Ritenuto** pertanto necessario avviare la procedura per l'individuazione dell'operatore economico per l'affidamento del *Progetto preliminare degli interventi di restauro e consolidamento statico delle Chiese di San Gavino a Mare e della Beata Vergine della Consolata*, per mezzo di affidamento diretto previo confronto di preventivi nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e affidamenti e in aderenza alle linee guida ANAC n. 4, precisamente al punto 4.3.1 a *<tal fine, la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni. In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza>* e alle Linee guida ANAC punto 1.3.2. *<Nella determina, la stazione appaltante può dare atto anche della eventuale consultazione di due o più operatori economici e/o di precedenti rapporti contrattuali.>*

**Acclarato**, per quanto alle metodologie di svolgimento della procedura:

- che, in recepimento dell'art. 22 della Direttiva Comunitaria 2014/24/EU ed in ossequio al principio della digitalizzazione delle procedure di gara, l'art. 40, comma 2, del D.lgs. n.50/2016 ha previsto l'obbligo per le Stazioni Appaltanti di utilizzo dei mezzi di comunicazioni elettronici nell'espletamento delle gare, disponendone l'entrata in vigore al 18 ottobre 2018;
- che la Regione Autonoma della Sardegna fa parte dell' Elenco dei soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 approvato con Delibera ANAC numero 31 del 17 gennaio 2018, ed opera per mezzo della piattaforma telematica della Centrale Regionale di Committenza (CRC), ed esattamente la Piattaforma telematica eprocurement "SardegnaCAT", per la gestione e lo svolgimento di tutte le tipologie di gara in forma telematica nel rispetto dei requisiti di legge;

- che l'art. 27 della Legge della Regione Sardegna n. 24 del 20/10/2016 "Norme sulla qualità della regolazione dei procedimenti amministrativi", stabilisce che, se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia non si applica l'art. 37, comma 4 del D.lgs. 50/2016, stabilendo che i requisiti di qualificazione di tali stazioni appaltanti sono soddisfatti ai sensi dell'art. 216, comma 10, del medesimo decreto legislativo;
- che con L.R. 8/2018 è stata determinata una omogenea disciplina in materia di procedure ad evidenza pubblica, con particolare specifico riguardo, per quanto qui specificamente interessa, al combinato disposto degli artt. 24 (Elenco Operatori Economici per l'affidamento dei contratti pubblici di lavori), 46 (Centrale Regionale di Committenza) e 48 (Piattaforma telematica regionale di negoziazione);
- che con determinazione RAS n.67 prot. 1888/20 è stata disposta la chiusura, dal 03/03/2020, degli Elenchi informatici degli operatori economici qualificati per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e dei lavori pubblici, istituiti con Bando 4/2015 LLPP e Bando 5/2015 LLPP.

**Dato atto che** in data 31/10/2021 con apposita RdO n. rfq\_381490 si è proceduto ad inoltrare sul portale telematico Sardegna CAT apposito invito a presentare preventivo rivolto ai seguenti operatori economici selezionati a seguito di consultazione dei curricula presenti sul portale:

<b>Operatore economico</b>	<b>Comune</b>	<b>Partita IVA</b>
A1 ENGINEERING S.r.l.	Olbia	2280950904
SIPROJ s.r.l.	Sassari	2130210905
Società Cooperativa ARKSA Ingegneria	Olbia	2721750905

iscritti in SardegnaCat, in una delle seguenti categorie appartenenti alla macrocategoria AP - SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA:

- AP22AA22 - EDILIZIA - ATTIVITA' PROPEDEUTICHE ALLA PROGETTAZIONE - Prima Fascia: Servizi di importo inferiore a € 40.000,00;
- AP22AA23 - EDILIZIA - ATTIVITA' PROPEDEUTICHE ALLA PROGETTAZIONE - Seconda Fascia: Servizi di importo superiore a € 40.000,00 ed inferiore a € 100.000,00.

**Atteso** che entro il termine previsto del 11/11/2021 ore 10:00 sono pervenute le seguenti offerte:

<b>Operatore economico</b>	<b>Importo dell'offerta</b>
A1 ENGINEERING S.r.l.	€ 17.263,89
Società Cooperativa ARKSA Ingegneria	€ 21.618,77

**Considerato** che l'offerta di € 17.263,89 (corrispondente ad una riduzione del 32,33% sul valore stimato delle prestazioni, calcolato ai sensi del D.M. 17/06/2016, pari ad € 25.511,88) presentata dalla A1 ENGINEERING S.r.l., avente sede legale a Olbia, in Via Delle Felci, 36 - P. IVA/C.F. 02280950904, è risultata essere la più conveniente per la stazione appaltante, per un costo complessivo per l'Ente pari ad € 21.904,43, come di seguito dettagliato:

<b>A</b>	Importo offerta (IVA e oneri previdenziali esclusi)	€ 17.263,89
<b>B</b>	Inarcassa (4% di A)	€ 690,56
<b>C</b>	IVA (22% di A+B)	€ 3.949,98
<b>D</b>	Somma da impegnare (A+B+C)	€ 21.904,43

**Dato atto** che, come previsto nella richiesta di preventivo, l'Amministrazione, nel caso dovesse reperire le risorse, ha la facoltà di esercitare l'opzione di estendere l'incarico alla progettazione esecutiva, direzione lavori, contabilità e certificato di regolare esecuzione per il restauro degli intonaci e tinteggiature esterne della chiesa di San Gavino a Mare per un importo lavori stimato pari a € 100.000,00 e per un onorario conseguente pari a € 11.334,38.

**Visto**, quanto ai requisiti da verificare in capo all'operatore economico, il punto 4.2.3 delle linee Guida ANAC n. 4 Aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, a mente del quale:

*<Per lavori, servizi e forniture di importo superiore a 5.000,00 euro e non superiore a 20.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto da effettuarsi nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'articolo 80, commi 1, 4 e 5, lettera b) del Codice dei contratti pubblici e dei requisiti speciali ove previsti >.*

**Richiamato** l'art.8, comma 1, lett. a), della Legge 11 settembre 2020, n. 120. Conversione in legge, con modificazioni, del decreto- legge 16 luglio 2020, n. 76, il quale prevede che "è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura".

**Dato atto che:**

- le suddette verifiche sono in corso e che, nel caso in cui, successivamente all'affidamento, pervengano certificazioni attestanti la mancanza dei requisiti di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 e/o dei requisiti speciali di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura, si procederà alla revoca dell'affidamento stesso.
- è stata verificata la regolarità contributiva, per quanto di competenza di INPS e INAIL, attraverso l'acquisizione del DURC, avente scadenza 12/01/2022;
- è stato acquisito, ai sensi dell'art. 3 comma 5 della L.136/2010 come modificato dal D.L. 187/2010, il CIG in forma semplificata Z3833DEA29 rilasciato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- l'operatore economico ha provveduto alla firma del Patto di Integrità con il Comune di Porto Torres, nel testo approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n.168 del 10.11.2016 e ss.mm.ii;
- il Responsabile del Procedimento è, ai sensi dell'art. 5, comma 2, della Legge 241/1990, il Dott. Ing. Massimo Ledda, in quanto dirigente dell'Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari, nominato con decreto Sindacale n. 15 del 15/10/2020.

**Ritenuto** sussistano, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e all'art. 1 comma 2 della L. n.120/2020 e s.m.i., le condizioni e i presupposti per affidare il servizio tecnico per la redazione del Progetto preliminare degli interventi di restauro e consolidamento statico delle Chiese di San Gavino a Mare e della Beata Vergine della Consolata alla A1 ENGINEERING S.r.l.

**Che** può quindi assolversi una regolare obbligazione giuridica nei confronti della società A1 ENGINEERING S.r.l. per lo svolgimento del servizio anzidetto e per l'importo complessivo di € 21.904,43 (IVA e oneri previdenziali inclusi).

**Ritenuto** pertanto di dover procedere ai sensi dell'art.183 del DLgs 267/2000 all'assunzione dell'impegno di spesa di € 21.904,43 (IVA e oneri previdenziali inclusi), per l'affidamento del servizio in oggetto.

**Dato atto** che il cronoprogramma dei pagamenti per l'appalto di cui trattasi è il seguente:

- anno 2021 - importo € 21.904,43.

**Richiamato** l'allegato 4/2 del D.lgs. n. 118/2011 contenente il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria che contiene i principi cui le pubbliche amministrazioni devono attenersi nella fase di registrazione contabile delle obbligazioni attive e passive; e in particolare al punto 5.3 del medesimo allegato <.. *l'imputazione agli esercizi della spesa riguardante la realizzazione dell'investimento è effettuata nel rispetto del principio generale della competenza finanziaria potenziata, ossia in considerazione dell'esigibilità della spesa..*>.

**Dato atto** che non esistono situazioni di conflitto d'interesse ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013, dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, come dichiarato dal Responsabile Unico del Procedimento Dott. Ing. Massimo Ledda.

**Accertata** la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente determinazione ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, primo periodo, del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii..

**Dato atto** che tutti i documenti e atti menzionati nella presente Determinazione, sebbene non materialmente allegati, ne fanno parte integrante ed essenziale e sono comunque accessibili e/o visionabili, nei termini e secondo le modalità di cui agli artt. 22 e ss. della L. 241/90 e ss.mm.ii., unitamente al presente atto, presso gli uffici competenti.

**Visto** lo Statuto di Autonomia.

**Visto** il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267.

**Visto** l'art. 45 del Regolamento di Contabilità.

**Attestata** ai sensi dell'art. 147-bis, 1 comma, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati.

## **DETERMINA**

per le motivazioni e sulla base dei presupposti di cui in parte narrativa, da intendersi qui integralmente trascritti e approvati

1. **Di prendere atto** dell'entrata in vigore della Legge di conversione 11 settembre 2020, n.120 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (c.d. Decreto Semplificazioni) con modificazioni della Legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108 recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di

- rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”.
2. **Di affidare**, alla luce delle risultanze descritte in parte narrativa, il servizio tecnico per la redazione del Progetto preliminare degli interventi di restauro e consolidamento statico delle Chiese di San Gavino a Mare e della Beata Vergine della Consolata alla A1 ENGINEERING S.r.l. - CIG Z3833DEA29.
  3. **Di impegnare** la somma complessiva di 21.904,43 (IVA e oneri previdenziali inclusi), a favore della A1 ENGINEERING S.r.l., avente sede legale a Cagliari, in Via Del Collegio n. 22 - P. IVA/C.F. 02280950904, sul PEG 2021-2023, annualità 2021, secondo i riferimenti contabili sotto riportati.
  4. **Di dare atto** che il cronoprogramma dei pagamenti per l'appalto di cui trattasi è il seguente:
    - anno 2021 - importo € 21.904,43.
  5. **Di dare atto** che l'Amministrazione, nel caso dovesse reperire le risorse, ha la facoltà di esercitare l'opzione di estendere l'incarico alla progettazione esecutiva, direzione lavori, contabilità e certificato di regolare esecuzione per il restauro degli intonaci e tinteggiature esterne della chiesa di di San Gavino a Mare per un importo lavori stimato pari a € 100.000,00 e per un onorario conseguente pari a € 11.334,38.
  6. **Di dare atto** che l'affidamento in parola viene perfezionato con il presente provvedimento nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti di cui all'art. 36, comma 1) del Codice dei Contratti Pubblici.
  7. **Di dare atto** che il Responsabile del procedimento è il Dott. Ing. Massimo Ledda.
  8. **Di dare atto** che ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 non derogato ma anzi richiamato dall'art. 1 comma 3 della Legge 11 settembre 2020, n.120, modificata dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108 l'operatore economico è stato individuato per mezzo di affidamento diretto previo confronto di preventivi nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e affidamenti e in aderenza alle linee guida ANAC n. 1, e precisamente al punto 1.3 del Capo IV.
  9. **Di dare atto** che l'individuazione definitiva del contraente è avvenuta entro due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento nel pieno rispetto dei termini imposti all'art.1 comma 1 secondo periodo della Legge di conversione 11 settembre 2020, n.120 recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (c.d. Decreto Semplificazioni) con modificazioni della Legge 29 luglio 2021, n. 108.
  10. **Di disporre** l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 8 comma 1 della Legge n. 120/2020.
  11. **Di dare atto** che, nel caso di specie, non trova applicazione ope legis (con specifico richiamo al comma 10 dell'art. 32 Codice Appalti) il termine dilatorio ex art. 32, comma 9, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.
  12. **Di evidenziare** che i pagamenti conseguenti sono in linea non solo con le previsioni di bilancio e del piano esecutivo di gestione, ma anche con le regole ed i vincoli di finanza pubblica.
  13. **Di adempiere** agli obblighi di pubblicazione dei dati di cui al presente atto nel sito internet dell'Ente, nella sezione “Amministrazione Trasparente” – sottosezione “Bandi di gara e contratti”, secondo quanto stabilito dall'art. 37, comma 1, lett. b del D.lgs. 33/2013 e dall'art. 29, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016.

14. **Di adempiere** agli obblighi di pubblicazione dei dati di cui al presente atto nel sito internet dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" – sottosezione provvedimenti amministrativi", secondo quanto stabilito dall'art. 23, comma 1, del D.lgs. 33/2013.
15. **Di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.
16. **Di dare atto** che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR Sardegna per effetto degli artt. n. 119 comma 1 lett. a) e n. 120 del Decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104.
17. **Di dare atto** che il presente provvedimento:
- verrà trasmesso al Responsabile del Servizio Finanziario in quanto comporta impegni di spesa e diventerà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
  - andrà pubblicato all'albo pretorio on-line di questo Ente per 15 giorni;

**Il Responsabile del Servizio**  
Dott. Giovanni Tolu

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2021	1301192		21.904,43
	Incarichi libero professionali di studi ricerca e consulenza - Programma: ufficio tecnico - Ex Cap. : 101060301			

**ALLEGATI**