



Comune di Porto Torres

Area ambiente, tutela del territorio, urbanistica, edilizia privata

Determinazione del Dirigente

N. 2562 / 2021 Data 04/11/2021

OGGETTO:

Servizio di gestione e manutenzione del sistema idrico integrato nell'Isola dell'Asinara a seguito dell'emergenza igienico-sanitaria per il periodo novembre 2021 – febbraio 2022. Affidamento alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l.

Il sottoscritto Dott. Franco Giuseppe Satta nominato Dirigente *ad interim* dell'Area ambiente, tutela del territorio, urbanistica, edilizia privata con Decreto sindacale n. 6 del 2 luglio 2020;

Premesso che:

- il servizio idrico integrato è costituito dall'insieme dei servizi pubblici di acquedotto, fognature e depurazione organizzati per fare fronte alle esigenze di ordine sanitario delle popolazioni
- con la legge regionale n. 29 del 17 ottobre 1997, la Regione Sardegna ha disciplinato la riorganizzazione del servizio idrico ad uso civile nel rispetto dei principi stabiliti dalla legge nazionale n.36 del 1° maggio 1994, a sua volta adottata in recepimento della normativa europea;
- la legge regionale prevede la razionalizzazione della gestione dell'acqua potabile, attraverso l'individuazione di un unico ambito territoriale ottimale (ATO) coincidente con l'intero territorio della Regione Sardegna, di un unico gestore, di un'unica tariffa.
- all'Autorità d'Ambito, consorzio obbligatorio tra i Comuni e le province della Sardegna (partecipato dalla stessa Regione) sono state trasferite tutte le funzioni amministrative attinenti ai servizi idrici in precedenza esercitate dagli enti locali.
- tra le funzioni dell'Autorità d'ambito vi è anche quella di scegliere le forme di gestione del servizio idrico, l'individuazione del gestore, l'affidamento del servizio ed il controllo sullo svolgimento del medesimo
- l'Autorità dell'Ambito Ottimale della Sardegna ha individuato, in via esclusiva ai sensi della legge 36/94 e ai sensi della L.R. 29/97 e successive modificazioni, il Gestore unico del Servizio Idrico Integrato dei Comuni compresi nello stesso ambito territoriale nella società Abbanoa S.p.A.;
- Abbanoa S.p.A. è quindi titolare unico della gestione il Servizio Idrico Integrato, costituito dall'insieme dei servizi pubblici di captazione, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili, di fognatura e depurazione delle acque reflue, da effettuarsi secondo livelli di efficienza, efficacia ed economicità;
- il Comune di Porto Torres con delibera di Consiglio comunale n. 71 in data 29.09.2006, in esecuzione delle sopraccitate disposizioni di legge ha trasferito il Servizio Idrico Integrato del

comune alla società Abbanoa S.p.A., ad eccezione delle reti dell'isola dell'Asinara ancora di proprietà della Regione Autonoma della Sardegna;

- con deliberazione di Giunta Regionale n. 23/23 del 13 giugno 2007 si è perfezionato il trasferimento delle infrastrutture necessarie per la gestione del servizio idrico integrato, ubicate sull'Isola dell'Asinara, dal demanio regionale al demanio del Comune di Porto Torres, da consegnare ad Abbanoa Spa quale gestore unico del servizio idrico integrato;
- in data 21 novembre 2007 il Comune di Porto Torres, con nota del competente Dirigente Regionale, ha ricevuto gli impianti necessari per la gestione del servizio idrico integrato ubicati sull'Isola dell'Asinara;
- in data 22 dicembre 2008 prot. n. 27140 il Comune di Porto Torres ha trasmesso lo Stato di consistenza delle opere ad Abbanoa S.p.A. in data 25 febbraio 2010 la società Abbanoa S.p.A. ha comunicato all'AATO Sardegna di aver redatto lo stato di consistenza delle opere ed ha manifestato le difficoltà di gestione del S.I. I. sull'isola;
- con nota del 30 giugno 2010 (prot. n. 15995 del 1/07/2010) la società Abbanoa S.p.A. ha comunicato l'interruzione della gestione del S.I.I.
- in data 8 luglio 2010 prot. n. 16600 il Comune ha richiesto ad Abbanoa S.p.A. la prosecuzione della gestione nelle more dello svolgimento da parte di AATO delle proprie funzioni di programmazione, organizzazione e controllo del S.I.I.;
- dal 1 agosto 2010 la società Abbanoa S.p.A. ha abbandonato la gestione degli impianti del sistema idrico integrato ubicati sull'isola dell'Asinara;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 107 del 9 luglio 2013 veniva diffidato il soggetto gestore del servizio idrico integrato in Sardegna, identificato nella società Abbanoa S.p.A. affinché attuasse tutti gli adempimenti necessari per la gestione del servizio sull'Isola dell'Asinara;
- in data 10 luglio 2013 l'Amministrazione Comunale formalizzava l'atto di diffida alla società Abbanoa S.p.A.;
- la società Abbanoa non dava seguito alla diffida notificata e pertanto l'Amministrazione, dava seguito alla deliberazione di Giunta comunale n. 107 del 9.07.2013 attivando i poteri sostitutivi per la gestione diretta dell'emergenza del servizio idrico integrato, con fondi del proprio bilancio comunale;
- il Sindaco in data 24 giugno 2015 ha emesso l'Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente n. 17.

Considerato che:

- con deliberazione del Comitato Istituzionale d'Ambito dell'Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna n. 8 del 22 marzo 2017 l'isola dell'Asinara veniva inserita nel perimetro d'Ambito della Sardegna, come si evince dalla relazione di accompagnamento “ Tabella 2.1 Piano di allargamento del perimetro del gestore unico” tra le Borgate marine dall'anno 2017;
- nella nota EGAS del 16 maggio 2017 è allegata la Tabella 4 “Costi operativi Borgate Marina” dichiarati da Abbanoa S.p.A. nell'ambito della proposta tariffaria 2016/19 alla voce Asinara viene indicato un costo totale annuo pari ad € 398.450,00;
- il Comune di Porto Torres, corrisponde, per il servizio idrico integrato, una quota consortile che viene rapportata all'intero territorio per una superficie complessiva di 104,41 kmq, includendovi pertanto anche l'Isola dell'Asinara, seppur tale servizio sia stato sospeso da parte dell'Ente gestore dal 2010;

Considerato che con le ordinanze sindacali n. 28 del 3 luglio 2018 e n. 29 del 4 luglio 2018, si ordinava ad EGAS di garantire il definitivo affidamento al gestore unico Abbanoa S.p.A. del servizio idrico integrato presso l'Isola dell'Asinara, ad Abbanoa S.p.A. di prendere in carico tutte le condotte di adduzione e

distribuzione della rete idrica e fognaria e degli impianti e infrastrutture connesse e porre in essere tutti gli adempimenti e le attività necessarie per la gestione del Servizio ed infine alla RAS, in caso di perdurante inadempienza del Gestore Abbanoa S.p.A. o dell'Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna, ad esercitare i poteri sostitutivi ex art 152 comma 2 D.Lgs 152/2006, mediante nomina di un commissario ad acta;

Considerato che EGAS – Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna, in persona del legale rappresentante in carica pro tempore, rappresentato e difeso per legge dall'Avvocatura distrettuale dello Stato di Cagliari si è costituita in giudizio nanti il TAR della Sardegna contro il Comune di Porto Torres, in persona del legale rappresentante in carica, per l'annullamento:

- dell'Ordinanza del Sindaco del Comune di Porto Torres n. 28 del 03/07/2018, avente ad oggetto: "Ordinanza contingibile ed urgente relativa alla gestione dell'emergenza del servizio idrico integrato sull'isola dell'Asinara - Art. 50, comma 5, TU. EE. LL.";
- dell'Ordinanza del Sindaco del Comune di Porto Torres n. 29 del 04/07/2018, avente ad oggetto: "Ordinanza contingibile ed urgente n. 28 del 03/07/2018 relativa alla gestione dell'emergenza del servizio idrico integrato sull'isola dell'Asinara - art. 50, comma 5, TUEL. Rettifica per mero errore materiale";

Considerato che nell'udienza del 2 ottobre 2019 relativa al ricorso di EGAS avverso le ordinanze del luglio 2018 adottate dal Sindaco in ordine alla presa in carico da parte di EGAS ed ABBANOVA del servizio idrico integrato per l'isola dell'Asinara, a causa della carenza di interesse della causa in corso visti gli intervenuti accordi, la stessa è stata temporaneamente sospesa dal ruolo;

Preso atto che in data 31.10.2018 è stato sottoscritto l'Accordo di programma per la riqualificazione del sistema idrico dell'Asinara finalizzato all'attuazione delle attività tecnico-amministrative connesse alla realizzazione dell'intervento denominato "Adeguamento sistema idrico integrato – Cala d'Oliva. Lavori di sistemazione del bacino di raccolta e rifacimento rete di distribuzione, per cui il Comune di Porto Torres è stato delegato con Determinazione RAS Assessorato Industria n. 615 del 12 novembre 2015 di importo complessivo pari ad € 3.200.000,00;

Considerato che l'Accordo di Programma per la riqualificazione del sistema idrico dell'Asinara, sottoscritto il 31 ottobre 2018 tra l'Assessorato dell'Industria, il Comune di Porto Torres, il Parco Nazionale dell'Asinara, l'Agenzia regionale Conservatoria delle Coste e Abbanoa S.p.A., con il quale le parti, nel dare atto della necessità di una puntuale rimodulazione degli obiettivi e finalità del suddetto finanziamento al fine di favorire nei tempi brevissimi il passaggio della gestione del servizio idrico integrato dell'isola dell'Asinara dal Comune di Porto Torres al Gestore Unico del Servizio Idrico Integrato (Abbanoa S.p.A.), individuano le più idonee modalità di governance dell'intervento medesimo, con gli apporti di tutti gli enti ed aziende a vario titolo coinvolti;

Considerato che:

- tale Accordo prevede che le Parti, procedano alla riqualificazione del sistema idrico dell'isola Parco Nazionale dell'Asinara, regolando in maniera ottimale la governance, con gli apporti di tutti gli enti ed aziende a vario titolo coinvolti nell'intervento;
- in data 07/02/2019 è stata stipulata tra il Comune di Porto Torres e Abbanoa S.p.A. la convenzione di avvalimento che prevede il supporto da parte del Gestore unico del SII al Comune di Porto Torres per l'esecuzione della progettazione e per la realizzazione degli interventi di riqualificazione funzionale del servizio idrico integrato di Cala d'Oliva", concernente la definizione delle fasi del procedimento inerente la progettazione ed esecuzione dei lavori di "adeguamento del sistema idrico integrato – Cala d'Oliva;

- la suddetta Convenzione è stata approvata con determinazione n. 58 del 14/02/2019 della Direzione Generale dell'Assessorato all'Industria della RAS;
- l'Ente di governo dell'Ambito della Sardegna non ha rilevato motivi ostativi alla delega diretta da parte del Comune di Porto Torres ad Abbanoa S.p.A., per la progettazione e realizzazione degli interventi oggetto della convenzione e per il trasferimento dei relativi finanziamenti, come comunicato con nota prot. n. 7079 del 27/10/2018;
- Abbanoa S.p.A., dovrà intervenire nelle fasi del procedimento inerente i lavori di adeguamento del sistema idrico integrato – Cala d'Oliva e cooperare con il Comune di Porto Torres in qualità di Comune socio e proprietario delle infrastrutture stesse, al fine di evitare l'insorgere di problematiche gestionali strettamente connesse alla progettazione ed esecuzione dei lavori, in vista dell'acquisizione del servizio idrico integrato, per il tramite dell'EGAS, dell'opera realizzata, e in vista della successiva acquisizione in gestione delle infrastrutture succitate in capo al gestore;
- che in data 24/07/2020, per i motivi sopra riportati è stata stipulata tra il Comune di Porto Torres ed Abbanoa S.p.A. una *“convenzione per l'attuazione degli interventi urgenti di adeguamento del sistema idrico integrato dell'Asinara – Cala d'Oliva e per il trasferimento delle somme necessarie all'esecuzione”*;
- l'art. 6 della Convenzione *“Trasferimento di gestione”* il quale prevede che *“Il trasferimento di gestione avverrà a seguito di sottoscrizione tra Società, Comune ed EGAS, di apposito atto elaborato da EGAS. Sono parte integrante dell'atto lo Stato di consistenza di cui all'art. 3 e il Piano degli interventi di cui all'art. 4, la cui approvazione è condizione imprescindibile per il trasferimento di gestione.*
L'atto di trasferimento in gestione avrà piena efficacia solo al verificarsi delle seguenti condizioni:
 - *installazione dei misuratori fiscali d'utenza;*
 - *esecuzione e collaudo della totalità dei lavori di cui all'art. 5 (categoria A1).*

Dato atto che ad oggi il gestore unico non è subentrato nella gestione del servizio in oggetto ed il Comune di Porto Torres si ritrova a dover gestire il sistema idrico integrato dell'isola dell'Asinara in emergenza;

Considerato che risulta assolutamente indispensabile, al fine di evitare gravi ripercussioni di carattere igienico sanitario sull'Isola dell'Asinara, tenere in esercizio gli impianti del servizio idrico integrato dell'isola dell'Asinara, anche al fine di evitare che gli impianti stessi possano andare incontro ad un serio deterioramento che comporterebbe ulteriori costi di manutenzione;

Vista la relazione predisposta dal Dirigente *ad interim* dell'Area ambiente, tutela del territorio, urbanistica, edilizia privata, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e riferita all'affidamento in oggetto, dalla quale si evidenzia l'emergenza igienico-sanitaria in atto legata al perdurare dell'assenza di gestione da parte del gestore unico Abbanoa S.p.A.;

Considerato che nella relazione viene verificata dal Dirigente la convenienza economica per l'Ente nell'affidare il servizio nella forma in house;

Ritenuto che, in esito all'istruttoria svolta la società Multiservizi Porto Torres s.r.l., nella veste di società a totale partecipazione comunale, si configura quale società *in house* in linea con i principi dettati dal diritto comunitario, sia per quanto riguarda l'attività gestionale svolta, sia per il modello di governance che essa presenta, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano il relativo statuto sociale;

Vista la deliberazione di Consiglio comunale n. 81 del 29 ottobre 2021 con la quale è stata approvata la congruità economica relativa all'affidamento in oggetto;

Vista la determinazione generale n. 2021/2410 del 18 ottobre 2021 che approva il capitolato tecnico per l'affidamento in oggetto per il periodo da novembre 2021 a febbraio 2022;

Vista l'allegata offerta economica presentata dalla società Multiservizi s.r.l. per lo svolgimento del servizio oggetto di verifica per l'affidamento *in house* per un importo complessivo pari ad € 18.002,37.

Dato atto che la somma di € 18.002,37 verrà impegnata sul capitolo 1309031 così suddivisa:

- anno 2021: € 10.098,90
- anno 2022: € 7.903,47

Ritenuto quindi che può assolversi una regolare obbligazione giuridica per complessivi € 18.002,37 (IVA inclusa) nei confronti della Multiservizi Porto Torres s.r.l

Visto il Documento Unico di Regolarità Contributiva attestante la regolarità della Multiservizi Porto Torres srl in relazione al pagamento dei contributi;

Rilevato che il cronoprogramma dei pagamenti per il servizio di cui all'oggetto è il seguente:

- anno 2021: € 6.000,79
- anno 2022: € 12.001,58

Dato atto:

- che il Responsabile del Procedimento è il Dott. Franco Giuseppe Satta Dirigente *ad interim* dell'*Area ambiente, tutela del territorio, urbanistica, edilizia privata*;
- che non esistono situazioni di conflitto d'interesse ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013;
- che il presente provvedimento sarà pubblicato nel sito istituzionale dell'Ente ai sensi del D. Lgs 33/2013;

Visto il T. U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

Visto l'art. 45 del regolamento di contabilità;

Visto lo Statuto di Autonomia;

Visto il D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii;

Attestata, ai sensi dell'art. 147-*bis*, 1 comma, del D. Lgs n. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati.

Determina

1. per le motivazioni espresse in premessa e che s'intendono qui integralmente riportate:

2. **di affidare** alla Multiservizi Porto Torres s.r.l. il servizio di gestione del servizio idrico integrato isola dell'Asinara per il periodo da novembre 2021 a febbraio 2022 contro il corrispettivo di € 18.002,37 (IVA inclusa);
3. **di impegnare** la spesa di € 18.002,37 (IVA inclusa) sul Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 secondo i riferimenti contabili sotto riportati e così suddivisa:
 anno 2021: € 10.098,90
 anno 2022: € 7.903,47
4. **di dare atto** inoltre che il cronoprogramma dei pagamenti per il servizio di cui trattasi è il seguente:
 anno 2021: € 6.000,79
 anno 2022: € 12.001,58
5. **di dare atto** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso, ai sensi dell'articolo 120 del D. Lgs 104/2010, entro il termine di trenta giorni, decorrente dalla pubblicazione;
6. **di comunicare** alla Multiservizi Porto Torres s.r.l. con sede in Porto Torres, la presente determinazione, ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D. Lgs 267/2000;
7. **di disporre** la registrazione del presente atto nel Registro Unico delle determinazioni dell'Ente e la conseguente trasmissione al Servizio finanziario e all'Albo Pretorio per la pubblicazione.

Il Dirigente *ad interim* dell'Area ambiente, tutela del territorio,
 urbanistica, edilizia privata
 Dott. Franco Giuseppe Satta

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2021	1309031		10.098,90
	Contratti di servizio per la gestione del servizio idrico integrato nell'Isola dell'Asinara (contributo di sbarco)- Programma: Aree protette, parchi naturali - Ex Cap. : 109060301			
Impegno	2022	1309031		7.903,47
	Contratti di servizio per la gestione del servizio idrico integrato nell'Isola dell'Asinara (contributo di sbarco)- Programma: Aree protette, parchi naturali - Ex Cap. : 109060301			

- ALLEGATI**
- **AAT_2021_355.odt.pdf** (impronta:
BE59F5AECC4C1D77463D2BEFE99AC0CC8260D8840A5615D52F0E0D5113F571F9)
 - **CC_2021_81.odt.pdf** (impronta:
957F1A4BAE67533030122E4FFCE6AC6E4090F0605DF090C5A46B29A3E792B7C1)
 - **ACCETTAZIONE ESECUZIONE SERVIZIO NOVEMBRE 2021-FEBBRAIO 2022_signed.pdf** (impronta:
7A779BEEF43E18A9DC75C9D9154997ED81BD05D3998F898A246F2526493F2536)
 - **Informativa sul Trattamento dei Dati Personali_signed.pdf** (impronta:
E75C79E55CE54902252D0D4737B1BBB54A6D8DDC667C69F0E6B89ED9F18F4B3A)
 - **Modello_PATTO DI INTEGRITA_signed.pdf** (impronta:
FF46C41E4500094EF35000180A548881FB415A9CC98DC10E26DAB94F4F5E0422)
 - **relazione verifica congruità nov 2021 febb 2022.pdf** (impronta:
3560C560A4847E2CB4839BFF88201510DC515FDD677F85E8D5133326D3A709E2)
 - **capitolato tecnico nov 2021 febb 2022.pdf** (impronta:

7DBCA520C9D8571AF820AB1B3929BB9BFCB22B02957BD9857BFFF2AB25A8C146)
- Durc_INAIL_28658281_.pdf (impronta:
41DBBECE699D9BCD2474660FBA05D6B9CBB67132DD9957064B39698D6C770F12)