



Comune di Porto Torres

Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari

Determinazione del Dirigente

N. 2447 / 2021 Data 21/10/2021

OGGETTO:

Progetto preliminare per la riqualificazione e il potenziamento della rete di fognatura – Lungomare Balai. Servizi di ingegneria e architettura.

AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA CONSULTAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI - (ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera a) del Decreto Legge n.76/2020 convertito con LEGGE 11 settembre 2020, n. 120 (modificata dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108) e CAPO IV punto 1.3 delle Linee Guida ANAC n. 1 - all' Ing. Antonino Mazzullo. CIG ZBE3378A80

Il sottoscritto Dott. Giovanni Tolu, Responsabile del Servizio Lavori pubblici, Manutenzioni, delegato con Determinazione Dirigenziale n. 1318 del 07/06/2021 dal Dott. Ing. Massimo Ledda, Dirigente dell'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde pubblico, Sistemi informativi e Finanziamenti comunitari, alla adozione e firma di atti e provvedimenti amministrativi per l'esercizio dei poteri di spesa e acquisizione delle entrate dell'Area Lavori pubblici, Manutenzioni, Verde pubblico, Sistemi informativi e Finanziamenti comunitari - Servizio lavori pubblici, manutenzioni

Preso atto che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 12/05/2021 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2021/2023;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 21/04/2021 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) – Sezione strategica 2020/2025 e Sezione operativa 2021/2023;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n.114 del 22/06/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2021/2023 che affida ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;
- con Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 2021/62 del 29/07/2021 e n. 2021/63 del 29/07/2021 sono stati approvati rispettivamente l'Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2021.

Premesso che il tratto del sistema fognario del Comune di Porto Torres relativo al Lungomare Balai ha manifestato nel corso degli anni delle criticità che hanno messo in evidenza la sua inadeguatezza, evidenziata da frequenti allagamenti che determinano danni a cose e persone e sversamenti a mare.

Considerata la necessità di realizzare nel tratto sopracitato un sistema smaltimento delle acque bianche attraverso la progettazione di una nuova rete dedicata esclusivamente alle acque bianche in

modo da consentire la separazione di queste ultime dal sistema fognario, attualmente facenti parte della stessa rete.

Considerato che a tal fine è necessario procedere con l'affidamento della redazione del progetto preliminare (FTE) per la riqualificazione e il potenziamento della rete di fognatura.

Considerate le disposizioni di cui alla Legge 11 settembre 2020, n. 120 vigente dal 15.09.2020, modificate dalla Legge 29 luglio 2021, n.108 e di seguito indicate:

- l'art. 1, comma 2, lettera a): *<Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*
 - a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;>*
- l'art. 1, comma 3: *<gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016>.*

Ritenuto pertanto necessario avviare la procedura per l'individuazione dell'operatore economico per l'affidamento del *progetto preliminare per la riqualificazione e il potenziamento della rete di fognatura – Lungomare Balai*, per mezzo di affidamento diretto previo confronto di preventivi nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e affidamenti e in aderenza alle linee guida ANAC n. 4, precisamente al punto 4.3.1 a *<tal fine, la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni. In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza>* e alle Linee guida ANAC punto 1.3.2. *<Nella determina, la stazione appaltante può dare atto anche della eventuale consultazione di due o più operatori economici e/o di precedenti rapporti contrattuali.>*

Acclarato, per quanto alle metodologie di svolgimento della procedura:

- che, in recepimento dell'art. 22 della Direttiva Comunitaria 2014/24/EU ed in ossequio al principio della digitalizzazione delle procedure di gara, l'art. 40, comma 2, del D.lgs. n.50/2016 ha previsto l'obbligo per le Stazioni Appaltanti di utilizzo dei mezzi di comunicazioni elettronici nell'espletamento delle gare, disponendone l'entrata in vigore al 18 ottobre 2018;
- che la Regione Autonoma della Sardegna fa parte dell' Elenco dei soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 approvato con Delibera ANAC numero 31 del 17 gennaio 2018, ed opera per mezzo della piattaforma telematica della Centrale Regionale di Committenza (CRC), ed esattamente la Piattaforma telematica eprocurement "SardegnaCAT", per la gestione e lo svolgimento di tutte le tipologie di gara in forma telematica nel rispetto dei requisiti di legge;

- che l'art. 27 della Legge della Regione Sardegna n. 24 del 20/10/2016 "Norme sulla qualità della regolazione dei procedimenti amministrativi", stabilisce che, se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia non si applica l'art. 37, comma 4 del D.lgs. 50/2016, stabilendo che i requisiti di qualificazione di tali stazioni appaltanti sono soddisfatti ai sensi dell'art. 216, comma 10, del medesimo decreto legislativo;
- che con L.R. 8/2018 è stata determinata una omogenea disciplina in materia di procedure ad evidenza pubblica, con particolare specifico riguardo, per quanto qui specificamente interessa, al combinato disposto degli artt. 24 (Elenco Operatori Economici per l'affidamento dei contratti pubblici di lavori), 46 (Centrale Regionale di Committenza) e 48 (Piattaforma telematica regionale di negoziazione);
- che con determinazione RAS n.67 prot. 1888/20 è stata disposta la chiusura, dal 03/03/2020, degli Elenchi informatici degli operatori economici qualificati per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e dei lavori pubblici, istituiti con Bando 4/2015 LLPP e Bando 5/2015 LLPP.

Dato atto che:

- in data 05/10/2021 con apposita RdO: rfq_380141 si è proceduto ad inoltrare sul portale telematico Sardegna CAT apposito invito a presentare preventivo rivolto ai seguenti operatori economici selezionati a seguito di consultazione dei curricula presenti sul portale:

OPERATORE ECONOMICO	SEDE
Antonino Mazzullo Ingegnere	Assemini
Ing. Carlo Pisanu	Cagliari
ING. MASSIMILIANO DEMONTIS	Olbia
Studio di Ingegneria Dott. Ing. Michele Maccioni	Cagliari
TELLUS ENGINEERING S.R.L.	Cagliari

iscritti in SardegnaCat nella categorie:

- AP26AB22 - IDRAULICA - PROGETTAZIONE - Prima Fascia: Servizi di importo inferiore a € 40.000,00;
- AP26AB23 - IDRAULICA - PROGETTAZIONE - Seconda Fascia: Servizi di importo superiore a € 40.000,00 ed inferiore a € 100.000,00.

Atteso che entro il termine previsto del 14/09/2021 ore 10:00 è pervenuta una sola offerta da parte dell'Ing. Antonino Mazzullo, libero professionista con sede in Assemini in Via 2 agosto 1980 n. 16 - P. IVA 02777490927, che ha offerto un ribasso percentuale del 2,251% sull'importo posto a base di gara, per un totale di € 15.365,87.

Preso atto che l'offerta presentata dall'Ing. Antonino Mazzullo libero professionista con sede in Assemini in Via 2 agosto 1980 n. 16 - P. IVA 02777490927 di importo pari a € 15.365,87, oltre Cassa al 4% pari a € 614,63 per un totale complessivo di € 15.980,50 (Oneri previdenziali inclusi), non soggetto ad IVA secondo l'art 1 commi 54-89 della L.190/2014, è risultata essere - anche considerando i parametri di calcolo contenuti nell'*O.P.C.M. n. 8-7-2004 n. 3362 Modalità di attivazione del Fondo per interventi straordinari della Presidenza del Consiglio dei Ministri, istituito ai sensi dell'art. 32-bis del D.L. 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, dalla L. 24 novembre 2003, n. 326* - conveniente per la stazione appaltante.

Visto quanto ai requisiti da verificare in capo all'operatore economico, il punto 4.2.3 delle linee Guida ANAC n. 4 Aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, a mente del quale:

<Per lavori, servizi e forniture di importo superiore a 5.000,00 euro e non superiore a 20.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto da effettuarsi nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'articolo 80, commi 1, 4 e 5, lettera b) del Codice dei contratti pubblici e dei requisiti speciali ove previsti >.

Richiamato l'art.8, comma 1, lett. a), della Legge 11 settembre 2020, n. 120. Conversione in legge, con modificazioni, del decreto- legge 16 luglio 2020, n. 76, il quale prevede che *"è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura"*.

Preso atto che:

- le suddette verifiche sono in corso e che, nel caso in cui, successivamente all'affidamento, pervengano certificazioni attestanti la mancanza dei requisiti di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 e/o dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura, si procederà alla revoca dell'affidamento stesso;
- è stata acquisita tempestivamente la regolarità contributiva DURC, Protocollo INPS_28175162 con scadenza 11/02/2022;
- è stata acquisita la regolarità contributiva INARCASSA con protocollo 2021.1786177 del 14/10/2021;
- è stato acquisito, ai sensi dell'art. 3 comma 5 della L.136/2010 come modificato dal D.L. 187/2010, il CIG in forma semplificata ZBE3378A80 rilasciato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- l'operatore economico ha provveduto alla firma del Patto di Integrità con il Comune di Porto Torres, nel testo approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n.168 del 10.11.2016 e ss.mm.ii.

Dato atto che il Responsabile del Procedimento è il Dott. Ing. Massimo Ledda.

Ritenuto sussistano, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e all'art. 1 comma 2 della L. n.120/2020 e s.m.i., le condizioni e i presupposti per affidare il servizio tecnico per la redazione del progetto preliminare per la riqualificazione e il potenziamento della rete di fognatura – Lungomare Balai all'Ing. Antonino Mazzullo libero professionista con sede in Assemini in Via 2 agosto 1980 n. 16 - P. IVA 02777490927.

Ritenuto pertanto di dover procedere ai sensi dell'art.183 del DLgs 267/2000 all'assunzione dell'impegno di spesa di € 15.980,50 (oneri previdenziali inclusi - non soggetto ad IVA secondo l'art 1 commi 54-89 della L.190/2014), per l'affidamento del servizio in oggetto.

Dato atto che il cronoprogramma dei pagamenti per l'appalto di cui trattasi è il seguente:

anno 2021 - importo € 15.980,50.

Richiamato l'allegato 4/2 del D.lgs. n. 118/2011 contenente il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria che contiene i principi cui le pubbliche amministrazioni devono attenersi nella fase di registrazione contabile delle obbligazioni attive e passive; e in particolare al punto 5.3 del medesimo allegato <.. *l'imputazione agli esercizi della spesa riguardante la realizzazione dell'investimento è effettuata nel rispetto del principio generale della competenza finanziaria potenziata, ossia in considerazione dell'esigibilità della spesa..*>.

Dato atto che non esistono situazioni di conflitto d'interesse ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013, dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, come dichiarato dal Responsabile Unico del Procedimento Dott. Ing. Massimo Ledda.

Accertata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente determinazione ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, primo periodo, del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii..

Dato atto che tutti i documenti e atti menzionati nella presente Determinazione, sebbene non materialmente allegati, ne fanno parte integrante ed essenziale e sono comunque accessibili e/o visionabili, nei termini e secondo le modalità di cui agli artt. 22 e ss. della L. 241/90 e ss.mm.ii., unitamente al presente atto, presso gli uffici competenti.

Preso atto che il sottoscritto è stato delegato con Determinazione Dirigenziale n. 1318 del 07/06/2021 dal Dott. Ing. Massimo Ledda, Dirigente dell'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde pubblico, Sistemi informativi e Finanziamenti comunitari, alla adozione e firma di atti e provvedimenti amministrativi per l'esercizio dei poteri di spesa e acquisizione delle entrate dell'Area Lavori pubblici, Manutenzioni, Verde pubblico, Sistemi informativi e Finanziamenti comunitari - Servizio lavori pubblici, manutenzioni.

Visto lo Statuto di Autonomia.

Visto il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267.

Visto l'art. 45 del Regolamento di Contabilità.

Attestata ai sensi dell'art. 147-bis, 1 comma, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati.

DETERMINA

per le motivazioni e sulla base dei presupposti di cui in parte narrativa, da intendersi qui integralmente trascritti e approvati

1. Di prendere atto dell'entrata in vigore della Legge di conversione 11 settembre 2020, n.120 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (c.d. Decreto Semplificazioni) con modificazioni della Legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108 recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure".

2. Di affidare, alla luce delle risultanze delle verifiche successive meglio descritte in parte narrativa, il servizio tecnico per la redazione del progetto preliminare per la riqualificazione e il potenziamento della rete di fognatura – Lungomare Balai all’Ing. Antonino Mazzullo.

3. Di impegnare la somma complessiva di 15.980,50 (oneri previdenziali inclusi - non soggetto ad IVA secondo l’art 1 commi 54-89 della L.190/2014), a favore dell’Ing. Antonino Mazzullo libero professionista con sede in Assemini in Via 2 agosto 1980 n. 16 – P. IVA 02777490927, sul PEG 2021-2023, annualità 2021, secondo i riferimenti contabili sotto riportati.

4. Di dare atto che il cronoprogramma dei pagamenti per l’appalto di cui trattasi è il seguente:
anno 2021 - importo € 15.980,50.

5. Di dare atto che l’affidamento in parola viene perfezionato con il presente provvedimento nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti di cui all’art. 36, comma 1) del Codice dei Contratti Pubblici.

6. Di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Dott. Ing. Massimo Ledda.

7. Di dare atto che ai sensi dell’art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 non derogato ma anzi richiamato dall’art. 1 comma 3 della Legge 11 settembre 2020, n.120, modificata dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108 l’operatore economico è stato individuato per mezzo di affidamento diretto previo confronto di preventivi nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e affidamenti e in aderenza alle linee guida ANAC n. 1, e precisamente al punto 1.3 del Capo IV.

8. Di dare atto che l’individuazione definitiva del contraente è avvenuta entro due mesi dalla data di adozione dell’atto di avvio del procedimento nel pieno rispetto dei termini imposti all’art.1 comma 1 secondo periodo della Legge di conversione 11 settembre 2020, n.120 recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (c.d. Decreto Semplificazioni) con modificazioni della Legge 29 luglio 2021, n. 108.

9. Di disporre l’esecuzione del contratto in via d’urgenza ai sensi dell’art. 8 comma 1 della Legge n. 120/2020.

10. Di dare atto che, nel caso di specie, non trova applicazione ope legis (con specifico richiamo al comma 10 dell’art. 32 Codice Appalti) il termine dilatorio ex art. 32, comma 9, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

11. Di evidenziare che i pagamenti conseguenti sono in linea non solo con le previsioni di bilancio e del piano esecutivo di gestione, ma anche con le regole ed i vincoli di finanza pubblica, fra le quali quelle del pareggio di bilancio, limitatamente all’area di competenza del Servizio proponente.

12. Di adempiere agli obblighi di pubblicazione dei dati di cui al presente atto nel sito internet dell’Ente, nella sezione “Amministrazione Trasparente” – sottosezione “Bandi di gara e contratti”, secondo quanto stabilito dall’art. 37, comma 1, lett. b del D.lgs. 33/2013 e dall’art. 29, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016.

13. Di adempiere agli obblighi di pubblicazione dei dati di cui al presente atto nel sito internet dell’Ente nella sezione “Amministrazione Trasparente” – sottosezione provvedimenti amministrativi”, secondo quanto stabilito dall’art. 23, comma 1, del D.lgs. 33/2013.

14. Di dare atto che il presente provvedimento:

- verrà trasmesso al Responsabile del Servizio Finanziario in quanto comporta impegni di spesa e diventerà esecutivo con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell’art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- andrà pubblicato all’albo pretorio on-line di questo Ente per 15 giorni;

15. Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

16. Di dare atto che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR Sardegna per effetto degli artt. n. 119 comma 1 lett. a) e n. 120 del Decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104.

17. Di disporre la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente, la conseguente trasmissione al Servizio Finanziario e la successiva pubblicazione all'Albo Pretorio.

Il Responsabile di Servizio
Dott. Giovanni Tolu

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2021	1301192		15.980,50
	Incarichi libero professionali di studi ricerca e consulenza - Programma: ufficio tecnico - Ex Cap. : 101060301			

ALLEGATI

- **1_Patto di integrità_MAZZULLO.pdf.p7m** (impronta: AF82786094823407F7D57E49EAF2E39020AF6EB1138105F9D9D47542A4F00926)
- **2_Comunicazione cc dedicato_MAZZULLO.pdf.p7m** (impronta: AC69752ECFFF1E6A096A2F357612C109AA35C65890D9FD3CFCA20644FAE1A85B)
- **3_Dichiarazione_Regime_Contabile_MAZZULLO.pdf.p7m** (impronta: 409887A057E5A3BA630B95BDA34BB2F66722FBAA56818FDF4B1530AD5AF997DD)
- **AVCP - Smart CIG.pdf** (impronta: 636115A6E476D3F15D87A01FAD645B687FE4BCE3EBCBF732DD988D3171318B6A)
- **DURC_Ing. MAZZULLO_20220211.pdf** (impronta: 864ECF7E7583A6B42B3044D40194E3FCE71F6F706B1ECD0A8A38965F21011AAC)
- **Inarcassa.Inarcassa.2021.1786177.pdf** (impronta: EB1EA5ED9E60C7387D868B9E60F66D0B253012F37C8706129A3C3262D3356083)
- **007-3_CARTA_ID_MAZZULLO.pdf.p7m** (impronta: 69F830E3BE33E6F97EF0F8E3B5FFD853774619CDD3B0694BDEB21A0968AD33C7)
- **004-2_Informativa_Tratt. Dati Personali_doc.pdf.p7m** (impronta: BFA06D67C55DA2747F7C64C95E5CB8F73E5D83ADC29FFE3B8752FAA4DE23C096)
- **001-1_Modello_A_MAZZULLO.pdf.p7m** (impronta: EB12ECC48338EB5B01262E060A0C6AB448A97C5788B1766CA8C685C793568AAA)
- **5_Modello_B_preventivo.pdf.p7m** (impronta: BA543B73F142BC13FF8B17754B3433FB4AF8D93BF0BC3546125F7602151B43D0)
- **dichiarazione art 23 co 2 PTPCIT_signed.pdf** (impronta: A14EA69EFD4113D638F7D046CC4A83206C0AB72A299576E14C59BCF1DFA879C8)
- **dichiarazione RUP assenza conflitto interessi_signed.pdf** (impronta: 750B0DC37659A3D66FA8B6A435C33F16B04D0381341B734C6F69102A0B58C9E9)