



Comune di Porto Torres

Area ambiente, tutela del territorio, urbanistica, edilizia privata

Determinazione del Dirigente

N. 2019 / 2021 Data 31/08/2021

OGGETTO:

Contratto rep. 2071 del 6 dicembre 200. Appalto di servizi per la gestione cimiteriale del Comune di Porto Torres. Proroga tecnica dal 9 agosto 2021 al 9 giugno 2022.

Il sottoscritto Dott. Franco Giuseppe Satta, Dirigente *ad interim* dell'Area ambiente, tutela del territorio, urbanistica, edilizia privata di cui al decreto sindacale n. 6 del 02.07.2020;

PRESO ATTO che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 41 del 12/05/2021 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2021/2023;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 114 del 22/06/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2021/2023 che affida ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;

PREMESSO che:

- con deliberazione di Giunta comunale n. 120 del 27/05/2003 è stato approvato il progetto preliminare e lo schema di convenzione per la realizzazione del nuovo cimitero comunale e della sua gestione attraverso un piano di servizi integrato consistente nelle prestazioni di attività tecniche gestionali e finanziarie per la realizzazione di strutture cimiteriali con onere finanziario interamente a carico dell'appaltatore che avrà il suo ristoro economico in una quota percentuale delle vendite o delle concessioni delle strutture realizzate e dei canoni di concessione dei servizi cimiteriali.
- con determinazione dirigenziale n. 12 del 23/06/2004 del Dirigente LL.PP., Bonifiche e Difesa del Suolo, è stata indetta asta pubblica ai sensi dell'art. 6, comma 1, lett. a) e art. 23, comma 1 lett. a) del D.Lgs 157/95.
- con determinazione dirigenziale n. 25 del 29/09/2004 del Dirigente LL.PP., Bonifiche e Difesa del Suolo, i servizi anzidetti sono stati affidati alla società Georoma s.r.l. per l'importo complessivo di € 6.514.845, 92 con un ribasso percentuale del 3%.
- con l'offerta presentata nella gara pubblica del 24/08/2004 la società Georoma s.r.l. si è dichiarata disponibile a redigere ed attuare un piano di servizi per la realizzazione del suddetto intervento con fondi propri o comunque privati e senza onere alcuno per il bilancio comunale;

VISTO il contratto rep. n. 2071 del 6 dicembre 2004 con il quale il Comune di Porto Torres ha affidato alla società Georoma s.r.l., con sede in Roma, la redazione e l'attuazione di un piano di servizi per la realizzazione di un nuovo cimitero nel Comune di Porto Torres;

VISTO l'art. 5 del suddetto contratto che disciplina la durata dello stesso in anni 15 (quindici) eventualmente rinnovabile previa rinegoziazione per un uguale periodo su esplicita volontà delle parti;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 2 del 26/01/2009 con la quale si è preso atto della fusione mediante incorporazione della società Georoma s.r.l. con sede in Roma nella società Italtudi s.r.l. con sede in Roma;

CONSTATATO che:

- il contratto di cui sopra è scaduto lo scorso 6 dicembre 2019, e che pertanto è necessario procedere all'affidamento della gestione dei servizi cimiteriali tramite procedura ad evidenza pubblica nel rispetto di quanto previsto dal Codice dei Contratti Pubblici;
- con determinazione n. 2280 del 5 dicembre 2019 si è provveduto alla proroga tecnica del contratto n. 2071 del 6 dicembre 2004 con il quale il Comune di Porto Torres ha affidato alla società Georoma s.r.l., con sede in Roma, ora Italtudi s.r.l. con sede in Roma, la redazione e l'attuazione di un piano di servizi per la realizzazione di un nuovo cimitero nel Comune di Porto Torres e la gestione dei servizi cimiteriali, alle medesime condizioni economiche e gestionali del contratto originario, per il periodo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per un nuovo affidamento del servizio e per l'individuazione di un nuovo contraente, quantificato indicativamente in mesi dieci (dal 07/12/2019 al 07/10/2020);
- con ulteriore determinazione n. 2182 del 14/10/2020 si è provveduto alla proroga tecnica del contratto n. 2071 del 6 dicembre 2004 con il quale il Comune di Porto Torres ha affidato alla società Georoma s.r.l., con sede in Roma, ora Italtudi s.r.l. con sede in Roma, la redazione e l'attuazione di un piano di servizi per la realizzazione di un nuovo cimitero nel Comune di Porto Torres e la gestione dei servizi cimiteriali, alle medesime condizioni economiche e gestionali del contratto originario, a decorrere dal 08/10/2020 al 08/08/2021;

DATO ATTO che rientra negli obiettivi di questa Amministrazione garantire la prestazione dei servizi con un elevato livello di qualità, sicurezza ed accessibilità, la parità di trattamento e la promozione dell'accesso universale e dei diritti dell'utenza nei servizi pubblici;

CONSIDERATO che il sistema cimiteriale di Porto Torres è costituito dal cimitero "vecchio" di Balai e dalla recente struttura di Ponte Pizzinnu, di iniziativa da parte della Società Italtudi srl;

CHE la gestione complessiva del suddetto sistema cimiteriale deve comprendere:

- la gestione amministrativa delle operazioni cimiteriali e delle concessioni.
- il servizio di custodia e sorveglianza dei cimiteri.
- la gestione delle operazioni cimiteriali ed attività connesse.
- i servizi funebri a carattere essenziale.
- la cura del verde di entrambi i cimiteri;
- la manutenzione ordinaria e straordinaria.
- la gestione del servizio di illuminazione elettrica votiva.
- la realizzazione delle opere di urbanizzazione/ampliamento del nuovo cimitero di Ponte Pizzinnu;

RICHIAMATO il D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 che all'art. 183 prevede la possibilità per gli operatori economici di poter presentare alle Amministrazioni aggiudicatrici proposte relative alla realizzazione in concessione di opere o alla gestione dei servizi;

VISTA la nota Prot. n. 28689 del 24/07/2019 con la quale il Comune di Porto Torres, chiede alla ALTAIR S.P.A. la presentazione della proposta relativa all'affidamento in concessione della gestione del sistema cimiteriale del Comune di Porto Torres con la procedura prevista nella Parte

IV - Partenariato Pubblico Privato - (Finanza di Progetto) di cui all'art. 179, comma 3, e art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016 così come rielaborato dal D.Lgs. 56/2017;

VISTA la nota pervenuta a questo Ente in data 08/08/2019 con prot. n. 29900, con la quale la società ALTAIR S.p.A., in qualità di capogruppo di un costituendo RTI con Edilver s.r.l. e Coop. Soc. Barbara B, ha presentato ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. una proposta di partenariato pubblico privato per l'affidamento in concessione della gestione del sistema cimiteriale di Porto Torres, della durata di anni 30 (trenta), corredata della documentazione prevista dalla norma;

PRESO ATTO che nella suddetta proposta di partenariato pubblico privato, il proponente garantisce la gestione, la progettazione e realizzazione a propria cura e spese, dei manufatti cimiteriali specificati nella documentazione tecnica, allegata alla proposta stessa, da realizzarsi su terreno di proprietà comunale, nonché la gestione dei servizi cimiteriali, dell'illuminazione votiva, della manutenzione ordinaria e straordinaria e del servizio di guardiania dei cimiteri di Porto Torres,

VISTA la determinazione dirigenziale n. 1696 del 13/09/2019 con la quale si procede alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento e del gruppo di lavoro di supporto al RUP nell'istruttoria della proposta in oggetto;

VISTA la successiva determinazione dirigenziale n. 1940 del 22/10/2019 con la quale viene modificato il succitato gruppo di lavoro di supporto al RUP nell'istruttoria della proposta in oggetto;

VISTA la deliberazione di Giunta comunale n. 189 del 12/12/2019 con la quale, valutata la "Proposta per l'affidamento in concessione della gestione del sistema cimiteriale" della durata di anni 30 (trenta), presentata con nota Prot. n. 6042 del 12/02/2019, dalla società ALTAIR S.p.A., in qualità di capogruppo di un costituendo RTI con Edilver s.r.l. e Coop. Soc. Barbara B, e ritenuto vantaggioso per l'Amministrazione avere un unico soggetto concessionario per la gestione complessiva del sistema cimiteriale, si dà l'indirizzo a procedere attraverso un Partenariato Pubblico Privato (P.P.P.), ai sensi dell'art. 183, comma 15 e art. 179, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione di C.C. n. 12 del 30/04/2020 con la quale il Consiglio Comunale approva la proposta deliberativa avente ad oggetto: *"Procedura di finanza di progetto di iniziativa privata ai sensi dell'art. 183, comma 15 e art. 179 comma 3 del D.Lgs 50/2016 per l'affidamento in concessione della gestione del sistema cimiteriale del Comune di Porto Torres. Dichiarazione di pubblico interesse della proposta presentata dalla costituenda ATI ALTAIR s.p.a., EDILVER s.r.l., BARBARA B. Coop. Soc."*

VISTA la determinazione dirigenziale n. 2020/274 del 17/06/2020 avente come oggetto *"Affidamento in concessione del servizio di gestione del sistema cimiteriale del Comune di Porto Torres attraverso finanza di progetto ai sensi dell'art.180, comma 8 e art. 183, comma 15 del d.lgs. N° 50/2016 e ss.mm.ii.- Normative – Determinazione a contrarre senza impegno di spesa e indizione gara d'appalto a procedura aperta."*;

CONSIDERATO che:

- gli atti di gara approvati con la succitata determinazione dirigenziale sono in fase di rimodulazione nelle forme previste dalla normativa vigente;
- l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento per la presente procedura di affidamento era in capo al Dirigente Dott. Marcello Garau, Dirigente dell'Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, servizi informativi e finanziamenti comunitari, giusto decreto n.3 del 18 gennaio 2018, nominato con decreto sindacale n. 9 del 30/08/2018 Dirigente *ad interim* dell'Area ambiente, tutela del territorio, urbanistica e edilizia privata;

- a far data dal 1° luglio 2020 il Dott. Marcello Garau, Dirigente *dell'Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, servizi informativi e finanziamenti comunitari*, Dirigente *ad interim* dell'Area ambiente, tutela del territorio, urbanistica, edilizia privata risulta in servizio presso altro Ente;

- a decorrere dal 2 luglio 2020 il sottoscritto Dott. Franco Giuseppe Satta, è stato nominato Dirigente *ad interim* dell'Area ambiente, tutela del territorio, urbanistica, edilizia privata di cui al decreto sindacale n. 6 del 02.07.2020;

VISTA all'uopo la propria determinazione n. 2135 del 09/10/2020 di modifica e integrazione della succitata determinazione n. 2020/274 del 17/06/2020 con la quale si è provveduto a nominare il sottoscritto nuovo Responsabile Unico del Procedimento (RUP) in sostituzione del Dott. Marcello Garau, Dirigente *dell'Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, servizi informativi e finanziamenti comunitari* e Dirigente *ad interim* dell'Area ambiente, tutela del territorio, urbanistica, edilizia privata che al momento risulta in servizio presso altro Ente;

CHE con la stessa determinazione si è individuato e nominato il seguente gruppo di lavoro a supporto del responsabile unico del procedimento nell'istruttoria dei relativi atti di gara della proposta relativa all'affidamento in concessione della gestione del sistema cimiteriale del Comune di Porto Torres con la procedura prevista nella Parte IV - Partenariato Pubblico Privato - (Finanza di Progetto) di cui all'art. 179, comma 3, e art. 183, comma 15, del D.Lgs 50/2016 così come rielaborato dal D.Lgs. 56/2017; in oggetto, composto come di seguito:

- Sig.ra Anna Bitti, dell' *Area ambiente, tutela del territorio, urbanistica, edilizia privata*, in qualità di responsabile dell'*Ufficio gestione cimiteri e polizia mortuaria* – istruttore direttivo amministrativo, cat. D;

- Ing. Paola Baldino, dell'*Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari* in qualità di responsabile del *Servizio lavori pubblici, manutenzioni* - Istruttore direttivo tecnico, cat. D;

- Geom. Maria Francesca Sanna, dell'*Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari* - istruttore amministrativo cat. C;

- Rag. Antonello Ligas, dell'*Area organizzazione, programmazione, bilancio, patrimonio, tributi e politiche del personale*, Istruttore amministrativo contabile, cat. C,

CONSIDERATO che entro il periodo delle succitate proroghe tecniche del servizio in essere, disciplinate con le succitate determinazioni n. 2280 del 5 dicembre 2019 e n. 2182 del 14 ottobre 2020 con le quali si è provveduto a prorogare alla società Georoma s.r.l., con sede in Roma, ora Italstudi s.r.l. con sede in Roma, il contratto n. 2071 del 6 dicembre 2004 inerente la redazione e l'attuazione di un piano di servizi per la realizzazione di un nuovo cimitero nel Comune di Porto Torres e la gestione dei servizi cimiteriali, alle medesime condizioni economiche e gestionali del contratto originario, non è stato possibile concludere tutte le procedure necessarie per un nuovo affidamento del servizio e per l'individuazione di un nuovo contraente;

DATO ATTO che le procedure, tutt'ora in corso, del nuovo appalto *per l'affidamento in concessione della gestione del sistema cimiteriale del Comune di Porto Torres*, avvengono attraverso la formula del *project financing* ai sensi dell' art. 183, comma 15, del D.Lgs 50/2016, avente come oggetto "Proposta di partenariato pubblico privato per la gestione cimiteriale di Porto Torres";

RITENUTO necessario, al fine di evitare l'interruzione dei servizi cimiteriali e garantire il regolare funzionamento degli stessi, nelle more dello svolgimento delle procedure di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, procedere ad una ulteriore proroga tecnica del contratto di gestione del servizio con la società Italstudi s.r.l., con sede in Roma, per il periodo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per un nuovo affidamento del servizio e per l'individuazione di un nuovo contraente che indicativamente si quantifica in ulteriori mesi dieci (dal 09/08/2021 al 09/06/2022);

CONSIDERATO

- che con nota prot. n. 2021/0029796 è stata chiesta alla società Italtudi s.r.l., con sede in Roma, la disponibilità ad una ulteriore proroga del contratto, alle medesime condizioni economiche e gestionali attualmente in essere, per il periodo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per un nuovo affidamento del servizio e per l'individuazione di un nuovo contraente, che indicativamente si quantifica in ulteriori mesi dieci a decorrere dal 09/08/2021 al 09/06/2022;

- che la stessa società Italtudi s.r.l. con sede in Roma, con nota prot. 2021/0031072, ha dichiarato la propria disponibilità a dare continuità alla gestione del servizio in oggetto alle medesime condizioni economiche e gestionali del contratto in essere di cui al Rep. n. 2071 del 6 dicembre 2004;

CONSIDERATO inoltre che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo codice CIG per la proroga (cosiddetta tecnica) del contratto di affidamento in essere (avente già codice 4610576FA9 rilasciato ai sensi dell'art. 3 comma 5, legge 136/2010, come modificato dal D.L.187/2010, dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici dei lavori, servizi e forniture) in quanto la proroga viene concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure strettamente necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario;

VISTO l'esito regolare del Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), prot. INAIL 26204663, in corso di validità;

CHE può quindi assolversi una regolare obbligazione giuridica nei confronti della società Italtudi s.r.l., con sede in Roma, per la proroga del servizio in oggetto per ulteriori mesi dieci a decorrere dal 9 agosto 2021 al 9 giugno 2022 per un ammontare che verrà definito in relazione agli introiti derivanti dalla gestione secondo le condizioni contrattuali definiti all'articolo 6;

RITENUTO pertanto di dover procedere ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs 267/00 all'assunzione dei relativi impegni di spesa solo successivamente all'assunzione degli accertamenti di entrata derivanti dagli introiti dei servizi e dalle concessioni cimiteriali relativamente allo stesso periodo della proroga;

DATO ATTO che:

- non esistono situazioni di conflitto d'interesse ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013, dell'art. 6 *bis* della Legge 241/1990 e dell'art. 42 del D.Lgs 50/2016.
- i dati saranno pubblicati nel sito istituzionale, Sezione amministrazione trasparente, ai sensi del D.Lgs n 33/2013.
- il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, e non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto d'interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa in tema di prevenzione della corruzione;

VISTI:

- lo Statuto di Autonomia;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs n. 267/2000;
- il D. Lgs 50/2016;
- l'art. 45 del Regolamento di contabilità;

ATTESTATA ai sensi dell'art. 147-bis, 1 comma, del D.Lgs 267/2000:

- La regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- La correttezza del procedimento;
- La convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'ente e quelli specifici di competenza assegnati.

D E T E R M I N A

- 1) di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) di procedere alla proroga tecnica del contratto n. 2071 del 6 dicembre 2004 con il quale il Comune di Porto Torres ha affidato alla società Georoma s.r.l., con sede in Roma, ora Italtudi s.r.l. con sede in Roma, la redazione e l'attuazione di un piano di servizi per la realizzazione di un nuovo cimitero nel Comune di Porto Torres e la gestione dei servizi cimiteriali, alle medesime condizioni economiche e gestionali attualmente in essere, per il periodo strettamente necessario alla conclusione delle procedure, attualmente in itinere, per un nuovo affidamento del servizio e per l'individuazione di un nuovo contraente, che indicativamente si quantifica in ulteriori mesi dieci a decorrere dal 9 agosto 2021 al 9 giugno 2022;
- 3) di dare atto che i relativi impegni di spesa, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs 267/00, verranno assunti solo successivamente agli accertamenti di entrata derivanti dagli introiti dei servizi e dalle concessioni cimiteriali relativamente allo stesso periodo della proroga;
- 4) di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Dott. Franco Giuseppe Satta, Dirigente *ad interim* dell'Area ambiente, tutela del territorio, urbanistica, edilizia privata di cui al decreto sindacale n. 6 del 02.07.2020;
- 5) di comunicare alla società Italtudi s.r.l., con sede in Roma, i contenuti della presente determinazione ai sensi dell'art. 191 comma 1 del D. Lgs 267/00;
- 6) di dare atto altresì che, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs 50/2016, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nei termini e con le modalità stabilite dal suddetto articolo, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo www.comune.porto-torres.ss.it con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 33/2013;
- 7) di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 30 giorni;
- 8) di disporre la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'ente e la conseguente trasmissione all'Albo Pretorio per la pubblicazione.

IL DIRIGENTE *ad interim*
(Dott. Franco Giuseppe Satta)

ALLEGATI

- **dure** (impronta: F6B01065583EFF12AF6F36FE8B1ECF333D7ADDF41C0BC37B518B86AB402A43A0)
- **cig** (impronta: 0FE108DBEC3F071D18A7D981B87FFC8A58895309C2DA79940CA5FE40AC65BACE)
- **contratto repertorio n. 2071** (impronta:
800C314FC4D1B085E37999B1C21D14C7D5ADDF5203E835A777698E363A18D18C)
- **richiesta proroga** (impronta:
D4C4F9F1EF31F2FC41A92110F98445FDC5E77660FACEB62E9E60028BCBB63E34)
- **disponibilità proroga** (impronta:
D25D11D582CAE1D900FE63CED7FE5AF1D8E2FDB37D80E4198F8002E8595C9710)
- **det.2/2009** (impronta: 32600188157E5C3F5A51F71383E521D7AFA98E228622C03BC0082720A11E5622)
- **det.12/2004** (impronta: 522AA454B86C5358F71767357A10AB9563057F0C4C821C8D6D234E9C036C1A4A)

- **det.25/2004** (impronta: 70BF7973F5EAC86567D9A927F322E4DD6D41E295A35B343A085A5605F287D420)
- **nota29900** (impronta: D3E85E4AA7DD934394E2DD1DF00C1D4364629BA8B0CC3F1833B381CC54F43D5C)
- **nota28689** (impronta: 16042D6E553A7D5340821B8B16029311DF470AC664E2EF42DBE7E2F2F3451E01)