



Comune di Porto Torres

Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari

Determinazione del Dirigente

N. 1734 / 2021 Data 27/07/2021

OGGETTO:

Servizi postali – atti giudiziari e contravvenzioni del Comune di Porto Torres – 2021-2022. Affidamento diretto (art. 1 comma 2 lett.a) Legge 11 settembre 2020, n. 120, modificata con Decreto Legge n. 77/2021 - Par. 4.3.1 delle Linee Guida ANAC n.4) a Poste Italiane S.p.A. - CIG ZDA329701E.

Il sottoscritto, Dott. Ing. Massimo Ledda, Dirigente Responsabile dell'Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari, nominato con decreto sindacale n. 15 del 15/10/2020.

Atteso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 21/04/2021 veniva approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) – Sezione strategica 2020/2025 e Sezione operativa 2021/2023;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 12/05/2021 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2021/2023;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 114 del 22/06/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2021/2023 che affida ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti.

Dato atto che

- con Determinazione n. 1152 del 21/06/2019, era stata avviata la procedura di gara per l'affidamento dei “Servizi di consegna, ritiro e recapito della corrispondenza e pacchi del Comune di Porto Torres” per il periodo di anni due e prenotata, sul capitolo 1301006, la somma complessiva di € 80.000,00 come segue:
 - € 20.000,00 pren/imp. n. 2019/1199
 - € 40.000,00 pren/imp. n. 2020/139
 - € 20.000,00 pren/imp. n. 2021/24
- con Determinazione n. 1586 del 02/09/2019, stante lo slittamento dei tempi della gara anzidetta, i servizi in questione furono affidati a Poste Italiane S.p.A. per un periodo di tre mesi e modificate le sopra elencate prenotazioni come segue:
 - riduzione pari ad € 10.000,00 sulla n. 2019/1199, risultante di conseguenza pari ad € 10.000,00;

- confermato l'importo di € 40.000,00 sulla n. 2020/139
- aumento pari € 10.000,00 sulla n. 2021/24, risultante di conseguenza pari ad €30.000,00;
- con Determinazione n. 2059 del 08/11/2019, essendo andata deserta la gara sopra indicata, si è provveduto ad affidare i servizi in questione a Poste Italiane S.p.A. per un periodo di tre mesi e modificate le sopra elencate prenotazioni come già avvenuto con la precedente Determinazione n. 1586/2019 che risultavano conseguentemente, fatte le variazioni, come segue:
 - € 0 (zero) sulla n. 2019/1199
 - € 40.000,00 sulla n. 2020/139
 - € 40.000,00 sulla n. 2021/24
- con Determinazione n. 383 del 20/02/2020, nelle more dell'indizione e dell'espletamento della gara su MEPA, stanti alcune esigenze di approfondimento e valutazione, i servizi in questione sono stati affidati a Poste Italiane S.p.A. per il periodo gennaio-marzo 2020;
- con Determinazione n. 1130 del 05/06/2020, a fronte dell'esigenza di differimento della gara anzidetta a causa dell'emergenza sanitaria in essere, di affidare in servizi in questione a Poste Italiane S.p.A. per il periodo aprile-dicembre 2020 e modificare/integrare le sopra indicate prenotazioni come segue:
 - disimpegno totale della n. 2020/139
 - conferma dell'importo di € 40.000,00 sulla n. 2021/24
 - nuova prenotazione di € 40.000,00 n. 2022/8;
- con Determinazione n. 274 del 01/02/2021, sono stati affidati, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge 11 settembre 2020, n. 12 - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), sino al 31 luglio 2021 a Poste Italiane S.p.A. i «Servizi di consegna, affrancatura, ritiro e recapito della corrispondenza e pacchi del Comune di Porto Torres»;
- con la citata Determinazione 274/2021 è stata impegnata la somma di € 25.000,00 (IVA inclusa) – CIG ZE63035F88 – imp. 2021/299, con disimpegno della stessa somma sulla pren. n. 2021/24;
- stante la suddetta scadenza al 31/07/2021, a seguito di RdO n. rfq_370179 sul portale telematico Sardegna CAT, con consultazione di più operatori, si sta procedendo ad affidare i servizi postali con partenza dal Comune di Porto Torres, con esclusione degli atti giudiziari.

Atteso che occorre procedere ad affidare i servizi postali relativi agli atti giudiziari in partenza dal Comune di Porto Torres e di competenza della Polizia Locale e la postalizzazione delle contravvenzioni la cui stampa e imbustamento è affidata attualmente, dalla stessa Polizia Locale, alla Maggioli S.p.A., che provvede alla consegna all'affidatario del servizio postale, essendo anch'essi in scadenza al 31/07/2021.

Ritenuto che:

- la separazione dei servizi postali “generali” da quelli specifici relativi agli atti giudiziari di competenza competenza della Polizia Locale e alle violazioni del codice della Strada, anch'essi di competenza della Polizia Locale, consentirà di analizzare più compiutamente le specifiche esigenze di svolgimento e i relativi costi, anche in relazione all'evoluzione dell'emergenza sanitaria;

- nelle more dello svolgimento di tale analisi si rende opportuno affidare i servizi in questione, a Poste Italiane S.p.A., attuale affidataria, per un periodo limitato.

Atteso che, come precisato da Poste Italiane, l'istruttoria del servizio di postalizzazione delle contravvenzioni, data la particolarità, richiede un'istruttoria più lunga per un nuovo affidamento.

Valutato quindi, al fine di garantire continuità al servizio anzidetto, opportuno estendere di un mese la durata del precedente affidamento (CIG ZE63035F88 - codice contrattuale n.30125969-009), che avrà quindi nuova scadenza il 31/08/2021, dando atto che pertanto la fattura del mese di agosto 2021, relativa alle spedizioni aventi codice contrattuale n.30125969-009 dovrà imputarsi all'impegno n. 2021/299, assunto con la Determinazione n. 274/2021, ritenuto adeguato a coprire anche il mese di agosto per il servizio in questione.

Considerato che in data 17/07/2020 entrava in vigore il Decreto-legge 16 luglio 2020 n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" a mente del quale:

Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui al citato articolo 35;

Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016.

Vista la Legge 11 settembre 2020, n. 120. Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale con la quale, per il caso in specie, la soglia per l'affidamento diretto viene portata a € 75.000,00.

Visto il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77, avente ad oggetto "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", il quale prevede, tra l'altro, l'elevazione della predetta soglia da 75.000,00 a € 139.000,00.

Considerato pertanto che, in applicazione del principio di non aggravamento del procedimento anche in considerazione dell'intento semplificatorio e acceleratorio voluto dal legislatore con l'emanazione del D.L. n. 76/2020 e del D.L. n. 77/2021, è opportuno procedere per mezzo di affidamento diretto.

Visto, quanto ai requisiti da verificare in capo all'operatore economico, il punto 4.2.3 delle linee Guida ANAC n. 4 Aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, a mente del quale: *<Per lavori, servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, anche secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto, da effettuarsi nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC), nonché della sussistenza dei requisiti speciali ove previsti e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività (ad esempio ex articolo 1, comma 52, legge n. 190/2012).>*

Richiamato l'art. 6, comma 1, lett. a), della Legge 11 settembre 2020, n. 120. Conversione in legge, con modificazioni, del decreto- legge 16 luglio 2020, n. 76, il quale prevede che *“è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”*.

Dato atto che:

- è stato acquisito il D.U.R.C., avente scadenza il 16/10/2021, attestata la regolarità contributiva e che le altre suddette verifiche sono in corso e nel caso in cui, successivamente all'affidamento, pervengano certificazioni attestanti la mancanza dei requisiti di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 e/o dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura, si procederà alla revoca dell'affidamento stesso;
- l'operatore offerente ha sottoscritto il Patto di Integrità con il Comune di Porto Torres, nel testo approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n.168 del 10.11.2016 e ss.mm.ii;
- è stato acquisito, ai sensi dell'art. 3 comma 5 della L.136/2010 come modificato dal D.L. 187/2010, il CIG in forma semplificata ZDA329701E rilasciato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- il Responsabile del Procedimento è il Dott. Ing. Massimo Ledda.

Ritenuto sussistano, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e all'art. 1 comma 2 della L. n.120/2020, le condizioni e i presupposti per affidare i servizi in oggetto a Poste Italiane S.p.A. – avente sede a Roma – C.F. 97103880585 – P. I.V.A. 01114601006, sino al 31/07/2022.

Valutata come adeguata, quale copertura delle spese postali presuntivamente quantificabili, la somma complessiva di € 25.000,00.

Ritenuto pertanto di dover procedere, ai sensi dell'art.183 del DLgs 267/2000 all'assunzione dell'impegno di spesa per i servizi richiesti per un importo pari complessivamente ad € 25.000,00 (IVA inclusa), sul capitolo 1301006 del PEG 2021-2023, come di seguito dettagliato:

- € 10.000,00 sull'annualità 2021, previo disimpegno della stessa somma dalla prenotazione n. 2021/24;
- € 15.000,00 sull'annualità 2022, previo disimpegno della stessa somma dalla prenotazione n. 2022/8.

Richiamato l'allegato 4/2 del D.lgs. n°118/2011 contenente il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria che contiene i principi cui le pubbliche amministrazioni devono attenersi nella fase di registrazione contabile delle obbligazioni attive e passive; e in particolare al punto 5.3 del medesimo allegato <.. l'imputazione agli esercizi della spesa riguardante la realizzazione dell'investimento è effettuata nel rispetto del principio generale della competenza finanziaria potenziata, ossia in considerazione dell'esigibilità della spesa..>

Dato atto che non esistono situazioni di conflitto d'interesse ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013, dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016;

Accertata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente determinazione ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, primo periodo, del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii..

Dato atto che tutti i documenti e atti menzionati nella presente Determinazione, sebbene non materialmente allegati, ne fanno parte integrante ed essenziale e sono comunque accessibili e/o visionabili, nei termini e secondo le modalità di cui agli artt. 22 e ss. della L. 241/90 e ss.mm.ii., unitamente al presente atto, presso gli uffici competenti.

Preso atto che il sottoscritto è stato nominato, con Decreto del Sindaco n. 15 del 15/10/2020, Dirigente dell'Area Lavori Pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari”.

Ritenuta, quindi, la propria competenza, ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., in combinato disposto – per quanto al corrente specifico contesto procedimentale e provvedimentale – agli artt. 49 e 147-bis del medesimo Decreto.

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicata secondo le modalità specificatamente previste dall'art. 29, comma 1, del D.Lgs 50/2016 e dal D.Lgs n. 33/2013;

Rilevato che il cronoprogramma dei pagamenti per l'appalto di cui trattasi è il seguente:

- anno 2021 – importo € 10.000,00 (IVA inclusa);
- anno 2022 – importo €15.000,00 (IVA inclusa).

Visto lo Statuto di Autonomia.

Visto il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267.

Visto il D.Lgs. 50/2016.

Vista la L.R. 8/2018.

Visto l'art. 45 del Regolamento di Contabilità;

Attestata ai sensi dell'art. 147-bis, 1 comma, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati.

DETERMINA

per le motivazioni e sulla base dei presupposti di cui in parte narrativa, da intendersi qui integralmente trascritti e approvati

1. Di prendere atto dell'entrata in vigore della Legge 11 settembre 2020, n.120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2010, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (c.d. Decreto Semplificazioni), come modificata dal D.L. n. 77/2021.
2. Di estendere sino al 31/08/2021 la durata dell'appalto dei servizi postali di cui alla Determinazione n. 274/2021, per i soli servizi relativi alla postalizzazione delle contravvenzioni, aventi codice contrattuale n.30125969-009, dando atto che pertanto la fattura del mese di agosto 2021, relativa alle spedizioni aventi codice contrattuale n.30125969-009 dovrà imputarsi all'impegno n. 2021/299, assunto con la Determinazione n. 274/2021, ritenuto adeguato a coprire anche il mese di agosto per il servizio in questione;
3. Di affidare, sino al 31/08/2022, a Poste Italiane S.p.A. – avente sede a Roma – C.F. 97103880585 – P. I.V.A. 01114601006, sulla base delle tariffe usualmente applicate dalla stessa, i servizi postali relativi agli atti giudiziari in partenza dal Comune di Porto Torres e di competenza della Polizia Locale e la postalizzazione delle contravvenzioni la cui stampa

e imbustamento è affidata attualmente, dalla stessa Polizia Locale, alla Maggioli S.p.A., che provvede alla consegna all'affidatario del servizio postale.

4. Di disimpegnare:
 - la somma di € 10.000,00 dalla prenotazione n. 2021/24;
 - la somma di € 15.000,00 dalla prenotazione n. 2022/8.
5. Di impegnare la somma complessiva di € 25.000,00 (IVA inclusa), per i servizi anzidetti, a favore di Poste Italiane S.p.A. sul PEG 2021/2023, annualità 2021 e 2022, secondo i riferimenti contabili sotto riportati – CIG ZDA329701E;
6. Di stabilire che, nel rispetto del principio contabile della competenza finanziaria potenziata, l'esigibilità della spesa è la seguente:
 - anno 2021 - € 10.000,00;
 - anno 2022 - € 15.000,00.
7. Di dare atto che, nel caso di specie, non trova applicazione ope legis (con specifico richiamo al comma 10 dell'art. 32 Codice Appalti) il termine dilatorio ex art. 32, comma 9, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.
8. Di evidenziare che i pagamenti conseguenti sono in linea non solo con le previsioni di bilancio e del piano esecutivo di gestione, ma anche con le regole ed i vincoli di finanza pubblica, fra le quali quelle del pareggio di bilancio, limitatamente all'area di competenza del Servizio proponente;
9. Di adempiere agli obblighi di pubblicazione dei dati di cui al presente atto nel sito internet dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – sottosezione "Bandi di gara e contratti", secondo quanto stabilito dall'art. 37, comma 1, lett. b del D.lgs. 33/2013 e dall'art. 29, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016.
10. Di adempiere agli obblighi di pubblicazione dei dati di cui al presente atto nel sito internet dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" – sottosezione provvedimenti amministrativi", secondo quanto stabilito dall'art. 23, comma 1, del D.lgs. 33/2013.
11. Di dare atto che il presente provvedimento:
 1. verrà trasmesso al Responsabile del Servizio Finanziario in quanto comporta impegni di spesa e diventerà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
 2. andrà pubblicato all'albo pretorio on-line di questo Ente per 15 giorni;
12. Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.
13. Di comunicare a Poste Italiane S.p.A., la presente determinazione ai sensi dell'art. 191, comma 1 del D.Lgs n. 267/2000;
14. Di dare atto che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR Sardegna nel termine di 30 gg. decorrenti dalla data di ricezione della comunicazione del presente atto.
15. Di disporre la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente, la conseguente trasmissione al Servizio Finanziario e la successiva pubblicazione all'Albo Pretorio.

Il Dirigente dell'Area
Dott. Ing. Massimo Ledda

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Diminuzione	2021	1301006	2021/24	10.000,00
	Spese postali - Programma: Segreteria generale - Ex Cap. : 101020301			
Impegno	2021	1301006		10.000,00
	Spese postali - Programma: Segreteria generale - Ex Cap. : 101020301			
Diminuzione	2021	1301006	2022/8	15.000,00
	Spese postali - Programma: Segreteria generale - Ex Cap. : 101020301			
Impegno	2022	1301006		15.000,00
	Spese postali - Programma: Segreteria generale - Ex Cap. : 101020301			

ALLEGATI